

乡村振兴视域下现代农业产业园建设的内在逻辑与实践路径*

◎何旭

摘要：建设现代农业产业园是加快农业农村现代化、全面推进乡村振兴的重要举措。现代农业产业园以开发农业新业态和打造农业新增长点方式，实现了农村三产融合；同时通过土地与资本共享，平台与管理共建形成了与农民利益联结机制，对周边农村及县域经济有辐射带动效应。但在推进现代农业产业园建设过程中，仍面临着农业产业链条过短，园区建设同质化严重等困境。未来要完善现代农业产业园，需要扩大建设资金规模，打造出具有特色的产业园区，不断强化农业科技研发，形成大范围的智慧农业，以此拓展农业产业链条，有效推动现代农业产业园发展。

关键词：农业产业园；乡村振兴；三产融合；现代农业

一、引言

现代农业产业园是以规模化种养基地为基础，依托龙头企业、农民合作组织等新型经营主体，集聚现代生产要素，形成领先的农业发展平台。现代农业产业园是伴随着农业现代化发展而衍生的产物，是当地农业发展的核心，也是推动乡村振兴、农业供给侧结构性改革的重要手段。党的十九大以来，中央及国务院均对现代农业产业园做出了连续部署。2017年，我国现代农业产业园建设工作全面启动，各类市场积极响应，形成了以国家级为龙头、省级为骨干、市县级为基础、梯次的现代农业产业园建设体系。2024年，中央一号文件也指出要积极推进现代农业产业园建设，培育优势特色产业集群。可见，推进现代农业产业园建设在乡村产业振兴中发挥着重要作用，因此，本文通过分析推进我国现代农业产业园的内在逻辑，深究在现代产业园建设背后存在的问题，并据此提出本文的针对性对策与建议，以期为壮大农业特色产业和推进乡村振兴提供借鉴。

二、推进现代农业产业园建设的内在逻辑

（一）三产融合：开发农业新业态，创造农业增长点

1. 开发农业新业态。首先，现代农业产业园的创建，为农业规模化经营带来了发展契机。农业规模化经营有多种模式，以产业联盟为核心，在当地龙头企业的带动下，与产业园区建立合作，培育农业种植基地，同时农户将闲置的土地流转，出租给农业产业园使用，此类方式有利于乡村农业发展规模经营，打造的“农场式”园区帮助乡村突出优势产业，做优做强当地特色产业。其次，农业产业园区建设促进农村产业融合发展。产业园区作用于农村产业有两种途径，一是纵向延伸农业产业链，以种带养，以养促种，种养结合，发展农业与畜牧业经济，并带动相关农产品加工业发

展。二是横向抓联结合。农业企业与电商企业合作，建成电商平台，设立农村服务站，在网上积极宣传农业种植业、旅游业的特色，发展休闲农业与观光农业。因此，农业产业园区通过农业规模化经营与农业产业融合发展促进农村新业态发展，开发农业多种功能。

2. 创造农业增长点。首先，保障农民利益。农户位于农业供应链的下端，囿于生产资料的单一，生产方式的落后及组织水平低下等缺陷，往往处于利益分配的不利地位，收入普遍偏低，但农村产业园区的形成能够扭转农户不利局面。现代农业产业园区聚焦乡村丰富的自然资源优势，突出打造优势农业产业，建设标准化、规模化的农业产业基地，用现代化理念升级农业生产各环节，从生产、到加工、输运过程提升产业效率，形成特色产品品牌。同时引进的数字化基础设施促进剂农业提高农业全要素生产率，保障农民利润分配地位稳步提升，使农业效益趋向农民主体。其次，农业产业园区的建设又促进农业形成新的利润增长点。我国重视挖掘农业多种功能，农业既具有保障功能，又兼具生态、文化功能。现代农业产业园区建设可以充分发挥农业的多种功能，以加快农村经济发展为核心，培育形成优势产业，保障我国粮食安全和生物物种多样性，增拓农业发展空间，拓宽农民收入渠道。在生态效益的作用下，实现农业的物质及能量的多级循环，打造农业理论的新增长点。

（二）利益联结：土地与资本共享，平台与管理共建

1. 土地与资本共享。首先，现代农业产业园区建设加快了农村土地流转，扩大了农村土地使用范围。农业产业园区有集聚土地、资金、技术等多种要素的特点，土地要素共享是作为农户耕地的所有者，通过转让、租赁或入股等方式流转农村土地，将土地的使用权转交给其他主体，并从中

※ 课题项目：国家社会科学基金项目“要素禀赋结构变化对民族地区‘两山’转化的作用机制及其优化路径研究”（编号：20BMZ113）

获取收益。在乡村建立产业园区有利于将制约在农户手中的土地生产力释放出来,与农民建立起利益联结机制。农户也无需依靠种植农产品单一渠道获得收入,农业产业园区也利用农村闲置土地获得更多利润。其次,现代农业产业园区为农业发展提供各类资本,做到与农户互利共赢。资金既包括资金又包括厂房、设备等不动产。现代农业园区中的企业可以向农户提供种子、农药等生产资料,在实物共享过程中,减少农户信息收集成本,保证农民可以利用优质资源实现更好的生产,实现产业园区的品质保障。在资金共享过程中,无形中与农户建立起风险共享机制,农户与产业园区的发展息息相关,因此,乡村的产业兴旺能够有效促进产业园区规模的不断扩大,形成互利共享局面。

2. 平台与管理共建。首先,现代农业产业园区为农村农业发展搭建了信息共享平台。农业产业要良好发展,就要有个畅通的销售渠道,产业园区销售平台可以帮助农户解决产品滞销难题,防止因市场价格波动导致农户受损的风险。线上销售平台对接外界市场需求,利用电子交易信息实现产品的供需匹配,线下销售渠道又保证了产品交易透明度,利于多边用户的筛选,与消费者建立完善的信任机制,稳定农产品交易。其次,农业产业园区的龙头企业充分发挥示范作用。农业产业园的建设者在农业规模化发展中,充当管理角色,以市场调节为手段,统筹规划园区内农业生产、加工及销售一系列流程安排,同时,为了更好促进农村产业发展,实现产业兴旺目标,农业产业园区会主动吸引社会资本到乡村发展,完善乡村的基础设施,统一负责园区内的生产设施建设,改善农村土壤,做好虫害预防工作,这些统筹类的工作主要是现代农业产业园负责,但农户积极配合园区建设工作,如此能够优化农业生产条件,保障农业产业链有序运行。

(三) 辐射带动: 引入市场化服务, 农业生产科技化

1. 引入市场化服务。首先,现代产业园区与农业合作社联合,共同为农村产业发展提供基础支撑。现代农业产业园具有联农带农作用,通过引入各种市场化服务,为农村产业提质增效。产业园以公司与农户结合的运营模式,帮助农民农业做大做强,产业园与外界企业签订合作协议,对缺乏资金的农户提供资助,创新农业发展模式,村集体又提供技术支撑,这为农村产业发展奠定良好基础。其次,产业园区建设带动新型农民发展。农业产业园区建设进行农产品种植的时间,增加新型农民培训的深度。产业园区采用新型农民带动机制,提供农民务农素质,可以促进农村产业结构升级,提供农业科技水平。再次,产业园区可以提供农机服务。产业园区可以与各农户签订生产合同,帮助农户实现科学化生产,以订单的方式更新农民经营体制,产业园区内的公司统一为农户提供农机,按照要求标准化开展生产,从提供服务

到生产销售,保证农业稳定有序发展。

2. 农业生产科技化。首先,农业产业园区与科研院所建立合作关系,共同研发农业科技。在农业大省中,部分产业园区专攻农业科技,一般与科研原始合作,共同探讨技术研发,比如河南省份已有专家团队进驻豫东试验站,围绕小麦、玉米及果蔬等产业开展试验工作,并进行技术推广。其次,形成农业科技推广体系。现代农业产业园借助数字技术与农业深度融合,辐射周边地区产业科技,将农业科技发展成果与农业生产、经营紧密结合,促进农业科技迅速渗透扩散。再次,农业产业园区的建设为科技推广搭建了平台。产业园区又集聚资源优势,将政府、科技单位和农民结合,共同形成农业科技推广队伍,政府支持科研单位开发技术,并将技术下沉到农业生产,受益于农民,并对农业产业园区发展形成正向反馈。

三、现代农业产业园建设的现实困境

(一) 加工产业链条短, 园区同质化严重

1. 加工产业链条短。首先,我国产业园区初加工企业多,精深加工企业较少。虽然各个乡镇都会建设当地特色产业园区,但部门产业园内企业大多经营规模小,龙头企业也少,甚至一些小型农业企业能耗大,只能做一些初级加工产品,以清洗、蒸煮、速冻为主,精深加工引进不足,形成的产品附加值则较低。其次,园区产业融合程度不深。现代产业园区建设的目标是加快农村一二三产业深度融合,延长种养业的产业链,但目标农业产业园还停留在“农业+农业”的单一产业模式,还未开发农村加工业或农村旅游业。再次,农业产业园区主要依靠鲜果销售,综合效益不高。建设农业产业园区是振兴乡村产业,大部分农业产业园区只是做大农业规模,但为做强做优农业,仅仅依靠销售农产品,容易导致遭受自然与市场风险,不利于农村产业的稳定,一旦遭到自然灾害或市场价格波动,就有可能造成产业园区严重亏损。

2. 园区同质化严重。首先,大量的农业产业园区都生产同类型产品,园区建设出现同质化。目前,乡镇的产业园区建设大多未纳入市级以上的政府统筹规划,而是由县、镇政府自主规划设置,对于同一片区的农业产业园,容易出现生产无差异类型产品,这会造成农产品市场上的供需不平衡,并且不利于农业产业多元化发展。甚至有些县级产业园区为了产品销量,会发生“杀价”行为,导致售价低于人工成本,对农村产业造成巨大冲击。其次,农业产业园区规划定位偏离建设目标。我国推进现代农业产业园是为了更好推进农村一二三产业融合发展,打造农业发展新高地,但不少地区将农业产业园区打造成观光度假区,轻视了农业功能,这与我国农村农业发展目标背道而驰。再次,产业园区建设体系

不够科学。部分产业园区在早期建设过程中,为了多获取财政资金的补助,会额外增加多项不合理的项目,在生产和配套设施上与实际使用不符,这既造成资金浪费又导致产业园区建设偏离目标,对当地农村产业发展没有形成促进作用。

(二) 资金使用不规范, 劳动供需匹配低

1. 资金使用不规范。首先, 农业产业园区建设资金需求较大。近年来, 我国对农业的投入比例逐渐扩大, 但一些小型规模的农业产业并未获得资金支持, 产业园区的发展也偏离当地农业发展重点, 这并未出现现代农业的产业特色。其次, 部分产业园区存在挪用农业项目补贴资金现象。政府对特色产业有专项补贴资金, 部分收益不高的农业产业园将政府专项补贴视为主要的收益来源, 因此, 不少农业产业园主要负责人为了获取更多专项资金, 会在政府评估项目时夸大其词, 美化自己的经营实力, 导致引入大量的产业, 但未让这些产业“落地生根”。再次, 农业产业园区的资金支出结构不合理。农业产业园区为了凸显自己的规模化经营, 将资金大部分用于厂房设施建设, 较少部分用于农业科技研发与产品开发, 这样的资金支出结构不能有效促进农村产业发展。

2. 劳动供需匹配低。首先, 农业产业园区建设对周围居民的劳动就业带动还不够明显。从理论上讲, 在乡镇地区建造产业园区能够给周围村庄提供就业岗位, 但实际上, 农村劳动力主要集中在 60 岁左右, 大部分在农村的居民只能从事园区的简单工作, 农村青年人员外流, 导致农村劳动力不能满足产业园区活动建设, 在农忙收获季节, 农业产业园区还需在周围县市招募务工人员。其次, 人工劳动成本较高。农村产业园区虽然拥有自动化设备, 但一些工作环节还需要人工操作, 在特殊农产品中, 还必须由人工采摘。以茶叶产业为例, 上好的茶叶均是由人工采摘, 但农村劳动力紧缺, 在茶叶采摘季节工厂用工量大, 劳动力紧缺导致劳动力成本较高, 间接会影响产品成本上涨, 因此农村劳动力的短缺的问题间接影响现代农业产业园的运营。

(三) 科技体系不健全, 要素保障不齐全

1. 科技体系不健全。首先, 农业产业园区的科技研发投入不足。现代农业产业园是农业科技发展平台的载体, 按照现代农业发展要求, 需要完成“生产+加工+科技”一体化发展, 但产业园区的科技配套资金跟不上研发节奏, 则很难支撑农业产业现代化发展。不同类型的产业, 由于政府重视不同, 会呈现差异化发展, 在经济发展较好的地区, 农业科技发展也相对不错, 但经济弱势的地方, 由于科技研发投入少, 农业发展成效慢。其次, 农业产业园区的科技集聚功能还未发挥。产业园区大多与多家科研院所建立合作, 合作研发的产品也不少, 但实际上, 产业园区和科研院所研发的产品和技术实用性不强, 难以转化, 同时产业园区的科技服

务模式较为单一, 为农村农业发展提供多元化、个性化的服务还存在困难, 因此需要健全农业产业园区的科技支撑体系。

2. 要素保障不齐全。首先, 土地规模不足制约了现代农业产业园的扩大经营。农村现在用地趋紧, 在园区扩大规模申请用地时, 门槛较高, 难度较大。一方面是农业配套设施用地指标较少, 并且现代农业产业园申请用地需要提交多种材料, 审批程序繁杂; 另一方面, 农业土地资源缺乏有力保障, 农民流转手中的土地意愿不强烈。其次, 农业产业园区缺乏金融支持。现代农业产业园区建设多由县级政府牵头, 在建设前期, 会有大量的财政资金支持, 但过度依赖县级财政体系, 一旦某一资金环节出现问题, 就会影响园区建设, 银行对于产业园区的金融贷款项目还较少, 尚未出台特点贷款项目支持。因此, 土地、资金等多种生产要素的保障不齐全, 制约现代产业园区建设, 进而影响乡村产业发展。

四、现代农业产业园建设的实践路径

(一) 扩大资金投入, 打造特色园区

1. 扩大资金投入。首先, 扩大财政资金投入。要促进农业产业高质量发展, 需加强投入产业园区的建设资金, 政府从顶层设计出发, 出台支持产业园发展的政策, 整合政府部门的资源, 保障产业园的建设资金, 同时在政府引导下, 使社会资本也逐渐向现代产业园建设方向倾斜。其次, 地方政府也应设立专项补助, 助力地区农业产业发展。地方政府对自身资源优势有着充分了解, 可以根据各产业园的突出优势, 不断加大财政资金的投入, 扩大与农业产业持续发展的相关基础设施投入, 在农业科技研发上也保持一定的投入比例。再次, 整合社会资本, 形成合力对产业园建设予以支持。对于能够带动农业产业发展的项目, 应该调动社会各界的积极性, 扩大资金来源渠道, 金融机构开发多种资金贷款项目, 以此营造有利于农业产业园区建设的金融环境, 保证各项资金更好服务农业产业园发展。

2. 打造特色园区。首先, 避免同一区域范围内产业园区盲目发展同类产业。当地农业部门要做好产业引导工作, 畅通信息渠道, 保证各产业园负责人能够及时获取消息。各地农业产业联盟要搭建好负责人联席会议制度, 与政府工作人员积极对接相应的工作安排, 根据联席会议的讨论结果, 对当地产业园区发展进行科学合理的规划布局, 既注重特色产业发展, 也要均衡各类农业发展项目, 利用现代农业技术改造乡村产业。再次, 明确各类产业园定位和目标。不同层级的产业园发展基础不同, 国家级产业园主导该领域的产业发展, 代表着最高水平, 对各地产业园发展有示范引领作用, 因此要推进国家级产业园做大做强, 与国际市场接轨; 对于省市级产业园发展, 要突出本省范围内的产业特色, 做好在生产、加工和流通等农业全产业链条的工作, 打造品牌; 对

于县级及乡镇级产业园发展,既要注重生产基地建设,又要带动当地产业发展,使其成为落实乡村振兴的重要抓手。

(二) 强化科技支撑,推进智慧农业

1. 强化科技支撑。首先,成立现代农业科技创新平台。各级现代农业产业园要加强与当地农业类大学或农科院所进行合作,深入研究现代农机装备,并推动智能型、复合型农业机械的研发与实际应用,促进农机农技相互融合与提高农业生产效率。凭借数字化发展潮流,要依据当地农业产业特色,将互联网、数字技术与农业深度融合,更新农业生产方式,提高生产力。其次,各产业园要形成集聚效应,建立创新联盟。各产业园区在园区内要单独设立农业研发部门,并与国家、省级科研创新平台对接,既保障研发资金的投入,又能够进行交流合作,以促进产业优势和关键技术取得突破。对于创新联盟的科研人才,也要建立相应的鼓励机制,激励科研人员在农业技术与创新上进行更多的突破。再次,重视农业科技成果转化工作。农业科技成果转化是农业科技体系的“最后一公里”,有些现代农业产业园只重视农业科技的突破,但忽略了科技成果转化工作,要适时引入中介机构,为科技成果试验和使用提供支撑,以市场化手段促进科技成果转化应用,并积极推广农业科技成果,做到科技成果服务于农村产业发展。

2. 推进智慧农业。首先,创新种养方式。现代农业产业园需要有科学的农业种植方式支撑,促进农业及产业园更快更好发展。从畜牧业入手,用科学技术对畜禽粪便进行加工处理,变废为宝,用作农作物的天然化肥;农村的农作物秸秆虽然也是农业生产的副产物,但经过科学处理也能成为宝贵的生物质资,因此,现代农业产业园要运用科学技术,更新传统种养方式,完成科学、绿色生产,实现自然资源循环利用。其次,推进智慧农业发展。利用现代设施提升产业园内智能化改造,统筹布局乡村农业设备。肉食类加工产业园,要引导养殖户配备精准饲喂、智能巡检等设备,加强动物疫病监测和诊断,从源头上保证现代产业园的产品质量安全。除了建立智慧牧场,还要分品种分区域建设高水平智慧农场和智慧渔场,以点带面促进整个农业产业园智能化升级。

(三) 拓展产业链条,建立绩效评估

1. 拓展产业链条。首先,各产业园要促进农业链条式发展。各个产业园应结合自身区域特色与产业发展土地,找准产业链条中的相应薄弱环节,进行集中加强改造,形成以初级加工为基础,精深加工为辅助的农产品加工体系,以此促进农业产业规模化发展,形成当地特色的农产品品牌,同时产业园也可利用地域人文理念定位,增强产业园区的品牌效

应,做好品牌产品。其次,加强园区的服务培育力度。农业产品演变成商品需要经历多种程序,延伸农业产业链条,现代农业产业园要开展产业关联企业的招商工作,与外地企业建立联系,发展主导产品产地的加工工作,完善销售、配套等全过程工作。再次,各地产业园也可培育农业新业态。农业产业链条延伸不仅局限于加工业发展,也可以将农业与旅游、休闲有机结合,既宣传当地旅游文化特色又增强农业园区的发展与知名度。

2. 建立绩效评估。首先,对现代农业产业园的建设要有科学的评估体系。现代产业园的建设既有政府的支持,也有社会各界的参与,但为了现代农业产业园更好地发展,完善相应的薄弱环节,要对产业园的实施过程进行科学系统的绩效评估,重点表现为对使用资金的使用效应进行评价。根据相关规定,产业园的初步建设与后期发展要统一引入第三方评估机构进行整体性评价,跟踪产业园的建设成效。其次,建立产业园管理运营和监控机制。现代农业产业园的设立是为了更好服务乡村产业发展,因此,要提高各产业园的“联农带农”效应,落实产业园建立带动农民发展,助力乡村振兴。在评估过程中,可以适当增加相关因素的考核,产业园的监督管理机构根据考核结果进行弥补完善,以此促进产业园的健康良好发展。

参考文献

- [1] 周子平, 劳国伟, 陈炜. 智慧农业背景下农村产业园高质量发展研究[J]. 农业经济, 2023, (09): 34-36.
- [2] 汪洋, 王宏. 现代农业产业园科技支撑体系建设现状、存在问题及对策[J]. 中国农业资源与区划, 2023, 44(06): 253-259.
- [3] 宋路平. 现代农业园区引领农村经济发展的路径及经验借鉴[J]. 农业经济, 2024 (4): 13-16.
- [4] 宋婧, 夏礼如, 杨旺生. 现代农业产业园规划创意——以盱眙现代农业产业园为例[J]. 江苏农业科学, 2020, 48(12): 318-324.
- [5] 刘子萱, 李国景, 罗其友. 现代农业产业园联农带农效应及其区域差异研究——基于 114 个国家现代农业产业园的实证分析[J]. 中国农业资源与区划, 2022, 43 (12): 126-136.

●作者单位: 广西师范大学马克思主义学院

广西 桂林 541004